

Số: 161 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 19 tháng 01 năm 2018

V/v thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với cán bộ, công chức và nhà khoa học tham gia công tác nghiên cứu lý luận hoạt động tổng kết thực tiễn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 3507/SNV-CCVC ngày 22/12/2017 của Sở Nội vụ về việc thẩm định đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với cán bộ, công chức và nhà khoa học tham gia công tác nghiên cứu lý luận hoạt động tổng kết thực tiễn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu hồ sơ dự thảo, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. VỀ NỘI DUNG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết xây dựng Nghị quyết

Công tác lý luận của Đảng bộ tỉnh Đồng Nai trong thời gian qua đã đạt được những kết quả quan trọng như: các cấp ủy đảng từ tỉnh đến cơ sở đã nhận thức rõ hơn về vị trí, vai trò của công tác nghiên cứu, vận dụng lý luận, tổng kết thực tiễn; đội ngũ cán bộ làm công tác lý luận được tuyển chọn và đào tạo tương đối đồng bộ; nội dung các đề tài nghiên cứu khoa học ngày càng mang tính thiết thực; có sự phối hợp hiệu quả với các cơ quan nghiên cứu của Trung ương và các trường đại học lớn trong và ngoài tỉnh trong công tác lý luận.

Tuy nhiên, công tác lý luận còn có những hạn chế như: nhận thức về vai trò của công tác lý luận chưa được thể hiện cụ thể, rõ nét; đội ngũ cán bộ hoạt động nghiên cứu, giáo dục lý luận chính trị và số lượng các công trình, đề tài nghiên cứu về lý luận chính trị không nhiều, chất lượng, hiệu quả của các đề tài còn có những hạn chế nhất định.

Về chế độ hỗ trợ cho cán bộ, công chức và nhà khoa học tham gia công tác nghiên cứu lý luận hoạt động tổng kết thực tiễn tỉnh Đồng Nai đến nay Trung ương vẫn chưa có quy định cụ thể. Nhằm tiếp tục quán triệt, triển khai các chủ trương, đường lối của Đảng, đồng thời tổng kết thực tiễn, góp phần hoàn thiện hệ thống các quan điểm về con đường đi lên chủ nghĩa xã hội ở Việt Nam và việc xây dựng Đồng Nai trở thành tỉnh công nghiệp hiện đại, căn cứ theo quy định tại Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật ngân sách nhà nước, việc Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với cán bộ, công chức và nhà khoa học tham gia công tác nghiên cứu lý luận hoạt động tổng kết thực tiễn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

2. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Nghị quyết xây dựng quy định mức hỗ trợ đối với cán bộ, công chức và nhà khoa học tham gia công tác nghiên cứu lý luận hoạt động tổng kết thực tiễn tỉnh Đồng Nai. Đối tượng được xác định đầy đủ, phạm vi điều chỉnh không trùng lặp và chồng chéo với phạm vi điều chỉnh của văn bản quy phạm pháp luật khác trong hệ thống pháp luật.

3. Sự phù hợp của nội dung chính sách với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của nhà nước

Việc xây dựng chế độ đãi ngộ cho đội ngũ cán bộ, công chức và nhà khoa học tham gia công tác nghiên cứu lý luận hoạt động tổng kết thực tiễn tỉnh Đồng Nai là phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng tại Kế hoạch số 26-KH/TU ngày 09/6/2016 của Tỉnh ủy Đồng Nai về thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 09/10/2014 của Bộ Chính trị về công tác lý luận và định hướng nghiên cứu đến năm 2030; tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, tạo thuận lợi cho đội ngũ này hoạt động có hiệu quả, góp phần thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị của tỉnh trong thời gian tới.

4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật và tính khả thi, tính dự báo của nội dung chính sách, các giải pháp và điều kiện đảm bảo thực hiện chính sách dự kiến trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

a) Về tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật

Căn cứ điểm đ khoản 5 Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội "*Quyết định chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên*".

Và khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách "*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp*".

Nội dung chính sách tại Nghị quyết xây dựng hiện chưa được Trung ương quy định cụ thể nhưng các chính sách đề xuất phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước. Tuy nhiên về hình thức, thẩm quyền ban hành Nghị quyết là đảm bảo về quy định pháp luật.

b) Về tính dự báo của nội dung chính sách, các giải pháp và điều kiện đảm bảo thực hiện chính sách dự kiến trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Nội dung chính sách được xây dựng cụ thể, rõ ràng đảm bảo cho việc áp dụng ngay khi có hiệu lực thi hành; phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh Đồng Nai, góp phần động viên kịp thời cho đội ngũ cán bộ, công chức và nhà khoa học tham gia công tác nghiên cứu lý luận hoạt động tổng kết thực tiễn tỉnh Đồng Nai yên tâm công tác, tạo điều kiện thuận lợi cho cấp ủy đảng, chính quyền địa phương triển khai có hiệu quả chủ trương của đảng, chính sách pháp luật của nhà nước trong cộng đồng dân cư được tốt hơn.

Nội dung đánh giá tác động chính sách thể hiện rõ quan điểm, mục tiêu của chính sách được xây dựng, lý do đề xuất chính sách, cũng như trình bày rõ tác động tích cực mà chính sách xây dựng.

5. Sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí tuân thủ thủ tục hành chính của chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, nếu chính sách liên quan đến thủ tục hành chính; việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, nếu chính sách liên quan đến vấn đề bình đẳng giới

Nội dung chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết không chứa đựng thủ tục hành chính cũng như liên quan đến vấn đề bình đẳng giới. Chính sách xây dựng cụ thể, rõ ràng, dễ áp dụng.

6. Việc tuân thủ trình tự, thủ tục lập đề nghị xây dựng chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Cơ quan soạn thảo cơ bản đã thực hiện các thủ tục theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể đã thực hiện thủ tục lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết và các cơ quan, đơn vị có liên quan; hồ sơ được đơn vị đăng tải trên cổng thông tin điện tử của cơ quan và cổng thông tin điện tử của tỉnh.

Tuy nhiên, để đảm bảo thực hiện đúng quy định tại khoản 3, khoản 4 Điều 10 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo gửi hồ sơ đề nghị xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đến các bộ, cơ quan ngang bộ quản lý ngành, lĩnh vực có liên quan (Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội) và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh để lấy ý kiến.

7. Đối với dự thảo Tờ trình đề nghị xây dựng nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa một số nội dung sau:

a) Về thể thức trình bày: đề nghị thực hiện theo mẫu số 02 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

b) Tại trang 3: đề nghị bỏ bớt đoạn “Đối với Tổ nghiên cứu công tác lý luận ... các chủ trương, chính sách của tỉnh.” vì nội dung trùng lặp. Đồng thời, lưu ý chỉnh sửa lỗi chính tả do đánh máy.

c) Tại trang 5: đoạn “Các đồng chí lãnh đạo được hỗ trợ thêm 900.000 đồng/tháng (tương đương phụ cấp chức vụ Giám đốc Sở)” đề nghị xem lại nội dung này là hỗ trợ thêm 900.000 đồng/tháng hay hỗ trợ số tiền tương đương phụ cấp chức vụ Giám đốc Sở là 0,9.

Đồng thời xác định cụ thể các đồng chí lãnh đạo là lãnh đạo cấp phòng thuộc sở hay lãnh đạo sở ...

d) Đề nghị bổ sung nội dung các giải pháp thực hiện chính sách và dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản sau khi được thông qua.

II. KẾT LUẬN THẨM ĐỊNH

Sở Tư pháp nhất trí với đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với cán bộ, công chức và nhà khoa học tham gia công tác nghiên cứu lý luận hoạt động tổng kết thực tiễn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu thực hiện các nội dung góp ý của Sở Tư pháp để đảm bảo đủ các điều kiện cần thiết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Lưu ý: Văn bản thẩm định này chỉ là bước thẩm định nội dung chính sách tại đề nghị xây dựng Nghị quyết, không phải là văn bản thẩm định dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với cán bộ, công chức và nhà khoa học tham gia công tác nghiên cứu lý luận hoạt động tổng kết thực tiễn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (phối hợp);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Ngọc Thuận)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Võ Thị Xuân Đào